

各州（地、市）安全生产监督管理局：为严格执行《危险化学品建设项目安全监督管理办法》（国家安全监管总局第45号令），规范我省危险化学品生产、储存建设项目安全审查工作，依据《中华人民共和国行政许可法》、《中华人民共和国安全生产法》、《危险化学品安全管理条例》、《危险化学品建设项目安全监督管理办法》等法律法规的规定，结合我省实际，制定了《青海省危险化学品建设项目安全监督管理实施细则》，现印发给你们，请遵照执行。

二〇一二年三月十五日

## 青海省危险化学品建设项目安全监督管理实施细则

### 第一章 总 则

第一条 为加强危险化学品建设项目安全监督管理，规范危险化学品建设项目安全审查，依据《安全生产法》、《危险化学品安全管理条例》（国务院第591号令）、《危险化学品建设项目安全监督管理办法》（国家安全监管总局第45号令）等法律、法规，结合我省实际，制定本实施细则。

第二条 生产经营单位在青海省行政区域内新建、改建、扩建危险化学品生产、储存建设项目以及伴有危险化学品产生的化工建设项目（包括危险化学品长输管道建设项目，以下统称建设项目），其安全审查及其监督管理，适用本实施细则。危险化学品的勘探、开采及其辅助的储存，原油和天然气勘探、开采的配套输送及储存，城镇燃气的输送及储存等建设项目，不适用本实施细则。

第三条 本实施细则所称建设项目安全审查，是指建设项目安全条件审查、安全设施的设计审查和竣工验收。建设项目的安全审查由建设单位申请，安全生产监督管理部门根据本细则负责实施。建设项目未经安全审查的，不得开工建设或者投入生产（使用）。

第四条 青海省安全生产监督管理局（以下简称省安全生产监督管理局）指导、监督全省建设项目安全审查的实施工作，并负责实施下列建设项目的安全审查：

（一）国务院投资主管部门审批（核准、备案）的；

（二）生产剧毒化学品的；

（三）青海省人民政府审批（核准、备案）的；

（四）青海省人民政府投资主管部门或省级有关部门审批（核准、备案）的；

(五) 跨州(地、市)的；

(六) 国家安全生产监督管理总局委托的；

(七) 涉及重点监管危险化工工艺、重点监管危险化学品或者危险化学品重大危险源的；

(八) 法律、行政法规规定的其他建设项目；州(地、市)安全生产监督管理部门负责实施本行政区域内除国家安全生产监督管理总局和前款规定由省安全生产监督管理局负责实施以外的建设项目的安全审查，并报省安全生产监督管理局备案。

第五条 省安全生产监督管理局根据工作需要，可以将其负责实施的建设项目安全审查工作委托下一级安全生产监督管理部门实施，接受委托的安全生产监督管理部门不得将其接受委托实施的建设项目安全审查再行委托。委托实施安全审查的，审查结果由委托的安全生产监督管理部门负责。跨州(地、市)的建设项目和生产剧毒化学品的建设项目，不得委托实施安全审查。

第六条 建设项目的设计、施工、监理单位和安全评价机构应当具备相应的资质，并对其工作成果负责。涉及重点监管危险化工工艺、重点监管危险化学品或者危险化学品重大危险源的建设项目，应当由具有石油化工医药行业相应资质的设计单位设计。

## 第二章 建设项目安全条件审查

第七条 建设项目选址时，建设单位应当在建设项目的可行性研究阶段，对建设项目的下列安全条件进行论证，编制安全条件论证报告，并有明确结论：

(一) 建设项目是否符合国家和当地政府产业政策与布局；

(二) 建设项目是否符合当地政府区域规划；

(三) 建设项目选址是否符合《工业企业总平面设计规范》(GB50187)、《化工企业总图运输设计规范》(GB50489)等相关标准；涉及危险化学品长输管道的，是否符合《输气管道工程设计规范》(GB50251)、《石油天然气工程设计防火规范》(GB50183)等相关标准；

(四) 建设项目周边重要场所、区域及居民分布情况，建设项目的设施分布和连续生产经营活动情况及其相互影响情况，安全防范措施是否科学、可行；

(五) 当地自然条件对建设项目安全生产的影响和安全措施是否科学、可行；

(六) 主要技术、工艺是否成熟可靠；

(七) 依托原有生产、储存条件的，其依托条件是否安全可靠。

第八条 建设单位应当在建设项目的可行性研究阶段，委托具备相应资质的安全评价机构对建设项目进行安全评价。安全评价机构应当根据有关安全生产法律、法规、规章和国家标准、行业标准，对建设项目进行安全评价，出具建设项目安全评价报告。安全评价报告应当符合《危险化学品建设项目安全评价细则》的要求。

第九条 建设项目有下列情形之一的，应当由甲级安全评价机构进行安全评价：

(一) 国务院投资主管部门审批（核准、备案）的；

(二) 生产剧毒化学品的；

(三) 法律、法规、规章另有规定的。

第十条 建设单位应当在建设项目开始初步设计前，向与本细则第四条、第五条规定相应的安全生产监督管理部门申请建设项目安全条件审查，提交下列文件、资料，并对其真实性负责：

(一) 建设项目安全条件审查申请书及文件；

(二) 建设项目安全条件论证报告；

(三) 建设项目安全评价报告；

(四) 建设项目批准、核准或者备案文件和规划相关文件（复制件）；

(五) 工商行政管理部门颁发的企业营业执照或者企业名称预先核准通知书（复制件）。

第十一条 建设单位申请安全条件审查的文件、资料齐全，符合法定形式的，安全生产监督管理部门应当当场予以受理，并书面告知建设单位。建设单位申请安全条件审查的文件、资料不齐全或者不符合法定形式的，安全生产监督管理部门应当自收到申请文件、资料之日起五个工作日内一次性书面告知建设单位需要补正的全部内容；逾期不告知的，收到申请文件、资料之日起即为受理。

第十二条 对已经受理的建设项目安全条件审查申请，安全生产监督管理部门应当指派有关人员或者组织专家对申请文件、资料进行审查，并自受理申请之日起四十五日内向建设单位出具建设项目安全条件审查意见书。建设项目安全条件审查意见书的有效期为两年。根据法定条件和程序，需要对申

请文件、资料的实质内容进行核实的，安全生产监督管理部门应当指派两名以上工作人员对建设项目进行现场核查。

建设单位整改现场核查发现的有关问题和修改申请文件、资料所需时间不计算在本条规定的期限内。

第十三条 建设项目有下列情形之一的，安全条件审查不予通过：

（一）安全条件论证报告或者安全评价报告存在重大缺陷、漏项的，包括建设项目主要危险、有害因素辨识和评价不全或者不准确的；

（二）建设项目与周边场所、设施的距离或者拟建场址自然条件不符合有关安全生产法律、法规、规章和国家标准、行业标准的规定的；

（三）主要技术、工艺未确定，或者不符合有关安全生产法律、法规、规章和国家标准、行业标准的规定的；

（四）国内首次使用的化工工艺，未经省政府有关部门组织的安全可靠性论证的；

（五）对安全设施设计提出的对策与建议不符合法律、法规、规章和国家标准、行业标准的规定的；

（六）未委托具备相应资质的安全评价机构进行安全评价的；

（七）隐瞒有关情况或者提供虚假文件、资料的。建设项目未通过安全条件审查的，建设单位应经过整改后向原审查部门重新申请建设项目安全条件审查。

第十四条 已经通过安全条件审查的建设项目有下列情形之一的，建设单位应当重新进行安全条件论证和安全评价，并申请审查：

（一）建设项目周边条件发生重大变化的；

（二）变更建设地址的；

（三）主要技术、工艺路线、产品方案或者装置规模发生重大变化的；

（四）建设项目在安全条件审查意见书有效期内未开工建设，期限届满后需要开工建设的。

### 第三章 建设项目安全设施设计审查

第十五条 设计单位应当根据有关安全生产的法律、法规、规章和国家标准、行业标准以及建设项目安全条件审查意见书，按照《化工建设项目安全设计管理导则》（AQ/T3033），对建设项目安全设

施进行设计，并编制建设项目安全设施设计专篇。建设项目安全设施设计专篇应当符合《危险化学品建设项目安全设施设计专篇编制导则》的要求。

第十六条 建设单位应当在建设项目初步设计完成后、详细设计开始前，向出具建设项目安全条件审查意见书的安全生产监督管理部门申请建设项目安全设施设计审查，提交下列文件、资料，并对其真实性负责：

（一）建设项目安全设施设计审查申请书及文件；

（二）设计单位的设计资质证明文件（复制件）；

（三）建设项目安全设施设计专篇。

第十七条 建设单位申请安全设施设计审查的文件、资料齐全，符合法定形式的，安全生产监督管理部门应当当场予以受理；未经安全条件审查或者审查未通过的，不予受理。受理或者不予受理的情况，安全生产监督管理部门应当书面告知建设单位。安全设施设计审查申请文件、资料不齐全或者不符合要求的，安全生产监督管理部门应当自收到申请文件、资料之日起五个工作日内一次性书面告知建设单位需要补正的全部内容；逾期不告知的，收到申请文件、资料之日起即为受理。

第十八条 对已经受理的建设项目安全设施设计审查申请，安全生产监督管理部门应当指派有关人员或者组织专家对申请文件、资料进行审查，并在受理申请之日起二十个工作日内作出同意或者不同意建设项目安全设施设计专篇的决定，向建设单位出具建设项目安全设施设计的审查意见书；二十个工作日内不能出具审查意见的，经本部门负责人批准，可以延长十个工作日，并应当将延长的期限和理由告知建设单位。根据法定条件和程序，需要对申请文件、资料的实质内容进行核实的，安全生产监督管理部门应当指派两名以上工作人员进行现场核查。

建设单位整改现场核查发现的有关问题和修改申请文件、资料所需时间不计算在本条规定的期限内。

第十九条 建设项目安全设施设计有下列情形之一的，审查不予通过：

（一）设计单位资质不符合相关规定的；

（二）未按照有关安全生产的法律、法规、规章和国家标准、行业标准的规定进行设计的；

（三）对未采纳的建设项目安全评价报告中的安全对策和建议，未作充分论证说明的；

(四) 隐瞒有关情况或者提供虚假文件、资料的。建设项目安全设施设计审查未通过的,建设单位应经过整改后向原审查部门重新申请建设项目安全设施设计的审查。

第二十条 已经审查通过的建设项目安全设施设计有下列情形之一的,建设单位应当向原审查部门申请建设项目安全设施变更设计的审查:

(一) 改变安全设施设计且可能降低安全性能的;

(二) 在施工期间重新设计的。

#### 第四章建设项目试生产(使用)

第二十一条 建设项目安全设施施工完成后,建设单位应当按照有关安全生产法律、法规、规章和国家标准、行业标准的规定,对建设项目安全设施进行检验、检测,保证建设项目安全设施满足危险化学品生产、储存的安全要求,并处于正常适用状态。

第二十二条 建设单位应当组织建设项目的设计、施工、监理等有关单位和专家,研究提出建设项目试生产(使用)(以下简称试生产(使用))可能出现的安全问题及对策,并按照有关安全生产法律、法规、规章和国家标准、行业标准的规定,制定周密的试生产(使用)方案。试生产(使用)方案应当包括下列有关安全生产的内容:

(一) 建设项目设备及管道试压、吹扫、气密、单机试车、仪表调校、联动试车等生产准备的完成情况;

(二) 投料试车方案;

(三) 试生产(使用)过程中可能出现的安全问题、对策及应急预案;

(四) 建设项目周边环境与建设项目安全试生产(使用)相互影响的确认情况;

(五) 危险化学品重大危险源监控措施的落实情况;

(六) 人力资源配置情况;

(七) 试生产(使用)起止日期。

第二十三条 建设单位在采取有效安全生产措施后,方可将建设项目安全设施与生产、储存、使用的主体装置、设施同时进行试生产(使用)。试生产(使用)前,建设单位应当组织专家对试生产(使

用)方案进行审查。试生产(使用)时,建设单位应当组织专家对试生产(使用)条件进行确认,对试生产(使用)过程进行技术指导。

第二十四条 建设单位应当在试生产(使用)前,将试生产(使用)方案,报送出具安全设施设计审查意见书的安全生产监督管理部门备案,提交下列文件、资料,并对其真实性负责:

- (一)试生产(使用)方案备案表;
- (二)试生产(使用)方案;
- (三)设计、施工、监理单位对试生产(使用)方案以及是否具备试生产(使用)条件的意见;
- (四)专家对试生产(使用)方案的审查意见;
- (五)安全设施设计重大变更情况的报告;
- (六)施工过程中安全设施设计落实情况的报告;
- (七)组织设计漏项、工程质量、工程隐患的检查情况,以及整改措施的落实情况报告;
- (八)建设项目施工、监理单位资质证书(复制件);
- (九)建设项目质量监督手续(复制件);
- (十)主要负责人、安全生产管理人员、注册安全工程师资格证书(复制件),以及特种作业人员名单;
- (十一)从业人员安全教育、培训合格的证明材料;
- (十二)特种劳动防护用品配备情况说明;
- (十三)安全生产责任制文件,安全生产规章制度清单、岗位操作安全规程清单;
- (十四)设置安全生产管理机构和配备专职安全生产管理人员的文件(复制件)。

第二十五条 安全生产监督管理部门应当对建设单位报送备案的文件、资料进行审查;符合法定形式的,应当自收到备案文件、资料之日起五个工作日内出具试生产(使用)备案意见书。

第二十六条 建设项目试生产期限应当不少于三十日,不超过一年。需要延期的,可以向原备案部门提出申请。经两次延期后仍不能稳定生产的,建设单位应当立即停止试生产,组织设计、施工、监理等有关单位和专家分析原因,整改问题后,按照本章的规定重新制定试生产(使用)方案并报安全生

产监督管理部门备案。

## 第五章 建设项目安全设施竣工验收

第二十七条 建设项目安全设施施工完成后，施工单位应当编制建设项目安全设施施工情况报告。建设项目安全设施施工情况报告应当包括下列内容：

- （一）施工单位的基本情况，包括施工单位以往所承担的建设项目施工情况；
- （二）施工单位的资质情况（提供相关资质证明材料复印件）；
- （三）施工依据和执行的有关法律、法规、规章和国家标准、行业标准；
- （四）施工质量控制情况；
- （五）施工变更情况，包括建设项目在施工和试生产期间有关安全生产的设施改动情况。

第二十八条 建设项目试生产期间，建设单位应当按照本办法的规定委托有相应资质的安全评价机构对建设项目及其安全设施试生产（使用）情况进行安全验收评价。安全评价机构应当根据有关安全生产的法律、法规、规章和国家标准、行业标准进行评价。建设项目安全验收评价报告应当符合《危险化学品建设项目安全评价细则》的要求。

第二十九条 建设单位应当在建设项目试生产期限结束前向出具建设项目安全设施设计审查意见书的安全生产监督管理部门申请建设项目安全设施竣工验收，提交下列文件、资料，并对其真实性负责：

- （一）建设项目安全设施竣工验收申请书及文件；
- （二）建设项目安全设施施工、监理情况报告；
- （三）建设项目安全验收评价报告；
- （四）试生产（使用）期间是否发生事故、采取的防范措施以及整改情况报告；
- （五）为从业人员缴纳工伤保险费的证明材料（复制件）；
- （六）危险化学品事故应急预案备案登记表（复制件）；
- （七）构成危险化学品重大危险源的，还应当提交危险化学品重大危险源备案证明文件（复制件）。

第三十条 建设单位提交的建设项目安全设施竣工验收申请文件、资料齐全，符合法定形式的，安全生产监督管理部门应当予以受理，并书面告知建设单位。建设项目安全设施竣工验收申请文件、资



料不齐全或者不符合法定形式的，安全生产监督管理部门应当自收到申请文件、资料之日起五个工作日内一次性书面告知建设单位需要补正的全部内容；逾期不告知的，收到申请文件、资料之日起即为受理。

第三十一条 已经受理的建设项目安全设施竣工验收申请，安全生产监督管理部门应当指派有关人员或者组织专家对申请文件、资料进行审查，并自受理申请之日起二十个工作日内作出同意或者不同意建设项目安全设施投入生产（使用）的决定，向建设单位出具建设项目安全设施竣工验收意见书；二十个工作日内不能出具验收意见书的，经本部门负责人批准，可以延长十个工作日，但应当将延长的期限和理由告知建设单位。

根据法定条件和程序，需要对申请文件、资料的实质内容进行核实的，安全生产监督管理部门应当指派两名以上工作人员进行现场核查。

建设单位整改现场核查发现的有关问题和修改申请文件、资料所需时间不计算在本条规定的期限内。

第三十二条 建设项目安全设施有下列情形之一的，建设项目安全设施竣工验收不予通过：

- （一）未委托具备相应资质的施工单位施工的；
- （二）未按照已经通过审查的建设项目安全设施设计施工或者施工质量未达到建设项目安全设施设计文件要求的；
- （三）建设项目安全设施的施工不符合国家标准、行业标准的规定的；
- （四）建设项目安全设施竣工后未按照本办法的规定进行检验、检测，或者经检验、检测不合格的；
- （五）未委托具备相应资质的安全评价机构进行安全验收评价的；
- （六）安全设施和安全生产条件不符合或者未达到有关安全生产法律、法规、规章和国家标准、行业标准的规定的；
- （七）安全验收评价报告存在重大缺陷、漏项，包括建设项目主要危险、有害因素辨识和评价不正确的；
- （八）隐瞒有关情况或者提供虚假文件、资料的。建设项目安全设施竣工验收未通过的，建设单位应经过整改后再次向原验收部门申请建设项目安全设施竣工验收。

第三十三条 建设单位应当自收到同意投入生产(使用)的建设项目安全设施竣工验收意见书之日起十个工作日内,按照有关法律法规及其配套规章的规定申请有关危险化学品的其他安全许可。建设项目安全设施竣工验收意见,可以作为生产、经营、使用安全许可的现场核查意见。

## 第六章 简易程序

第三十四条 对于以下规模较小、危险程度较低、工艺路线简单的建设项目,建设单位可只进行建设项目安全条件论证及申请试生产(使用)方案备案和安全设施竣工验收,不再要求编制安全评价报告和安全设施设计专篇;办理简易程序的建设项目,其编制的安全条件论证报告内容应当包含安全评价报告和安全设施设计专篇关于建设项目的的主要内容。

(一)加油(气)站零售经营单位的新、改、扩建设项目;阻隔防爆橇装式汽车加油(气)装置;

(二)生产、储存、使用单位同时满足下列四项条件的新、改、扩建项目:

1、符合《中小企业划型标准规定》(工信部联企业〔2011〕300号)关于微型企业条件的;

2、未涉及剧毒化学品生产的;

3、未涉及重点监管危险化工工艺、重点监管危险化学品或者危险化学品重大危险源的;

4、采用的生产(储存)技术成熟、工艺路线简单。

第三十五条 对于建设单位拟申请简易程序的,建设单位应当在建设项目实施前向相应的建设项目安全审查部门提出申请,并提交下列文件、资料:

(一)《简易程序申请书》;

(二)建设项目安全条件论证报告;

(三)设计单位资质证书(复印件);

(四)建设单位拟委托的施工单位资质证书(复印件);

(五)建设项目规划许可文件;

(六)政府或其投资主管部门审批(核准、备案)文件;

(七)工商行政管理部门颁发的企业营业执照或者企业名称预先核准通知书(复印件)。

第三十六条 建设项目安全审查部门同意建设单位实行简易程序的,在《简易程序申请书》上签署

意见，并按照本章规定执行；不同意的，书面告知建设单位，并说明理由。

## 第七章 分期审查

第三十七条 对一次规划、分期实施的建设项目，安全生产监督管理部门对建设项目分期进行安全条件审查、安全设施设计审查、试生产方案备案及安全设施竣工验收。

第三十八条 同时满足下列条件的建设项目可按简易程序进行建设项目安全审查：

- (一) 建设项目的后续建设已通过立项审批（应提供立项批文）；
- (二) 总平面设计图已对后期建设项目建设进行了布局的；
- (三) 未涉及剧毒化学品生产的；
- (四) 未涉及重点监管危险化工工艺、重点监管危险化学品或者危险化学品重大危险源的；
- (五) 建设单位书面申请并承诺在限期（不超过2年）内落实的。

## 第八章 监督管理

第三十九条 建设项目在通过安全条件审查之后、安全设施竣工验收之前，建设单位发生变更的，变更后的建设单位应当及时将证明材料和有关情况报送负责建设项目安全审查的安全生产监督管理部门。

第四十条 有下列情形之一的，负责审查的安全生产监督管理部门或者其上级安全生产监督管理部门可以撤销建设项目的安全审查：

- (一) 滥用职权、玩忽职守的；
- (二) 超越法定职权的；
- (三) 违反法定程序的；
- (四) 申请人不具备申请资格或者不符合法定条件的；
- (五) 依法可以撤销的其他情形。建设单位以欺骗、贿赂等不正当手段通过安全审查的，应当予以撤销。

第四十一条 安全生产监督管理部门应当建立健全建设项目安全审查档案及其管理制度，并及时将建设项目的安全审查情况通报有关部门。

第四十二条 各级安全生产监督管理部门应当按照各自职责,依法对建设项目安全审查情况进行监督检查,对检查中发现的违反本办法的情况,应当依法作出处理,并通报实施安全审查的安全生产监督管理部门。

第四十三条 州(地、市)级安全生产监督管理局应当在每年1月31日前,将本行政区域内上一年度建设项目安全审查的实施情况报告青海省安全生产监督管理局。

青海省安全生产监督管理局应当在每年2月15日前,将本行政区域内上一年度建设项目安全审查的实施情况报告国家安全生产监督管理总局。

第四十四条 违反本实施细则规定的行为,按照相关法律、法规的规定进行处罚。

## 第九章 附 则

第四十五条 本办法所称新建项目,是指有下列情形之一的项目:

(一)新设立的企业建设危险化学品生产、储存装置(设施),或者现有企业建设与现有生产、储存活动不同的危险化学品生产、储存装置(设施)的;

(二)新设立的企业建设伴有危险化学品产生的化学品生产装置(设施),或者现有企业建设与现有生产活动不同的伴有危险化学品产生的化学品生产装置(设施)的。

第四十六条 本实施细则所称改建项目,是指有下列情形之一的项目:

(一)企业对在役危险化学品生产、储存装置(设施),在原址更新技术、工艺、主要装置(设施)、危险化学品种类的;

(二)企业对在役伴有危险化学品产生的化学品生产装置(设施),在原址更新技术、工艺、主要装置(设施)的。

第四十七条 本实施细则所称扩建项目,是指有下列情形之一的项目:

(一)企业建设与现有技术、工艺、主要装置(设施)、危险化学品品种相同,但生产、储存装置(设施)相对独立的;

(二)企业建设与现有技术、工艺、主要装置(设施)相同,但生产装置(设施)相对独立的伴有危险化学品产生的。

第四十八条 实施建设项目安全许可有关文书的内容和格式，由青海省安全生产监督管理局规定。

第四十九条 本实施细则自 2012 年 4 月 1 日起施行。青海省安全生产监督管理局 2008 年 9 月 22 日公布的《关于印发青海省危险化学品建设项目安全许可实施细则的通知》（青安监二〔2008〕142 号）同时废止。

第五十条 本实施细则解释权归青海省安全生产监督管理局。