

省人民政府办公厅关于印发湖北省 危险化学品生产企业搬迁改造实施方案的 通知

各市、州、直管市及神农架林区人民政府，省政府有关部门：

《湖北省危险化学品生产企业搬迁改造实施方案》已经省人民政府同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

2017年12月31日

湖北省危险化学品生产企业搬迁改造实施方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于推进城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造的指导意见》（国办发〔2017〕77号）和《国务院办公厅关于印发危险化学品安全综合治理方案的通知》（国办发〔2016〕88号）精神，加快推进全省城镇人口密集区和化工园区（含化工相对集中区，下同）外危险化学品生产企业搬迁改造工作，有效遏制危险化学品重特大事故，保障人民群众生命财产安全，促进全省石化化工产业转型升级，结合我省实际，制定本实施方案。

一、工作目标

2018年底前，全省全面启动城镇人口密集区和化工园区外的所有危险化学品生产企业搬迁改造（或关闭退出、转产，下同），2025年底前完成。其中，2020年底前完成中小型企业 and 存在重大风险隐患的大型企业的搬迁改造；2025年底前完成其他大型和特大型企业搬迁改造。

二、重点任务

（一）确定搬迁改造企业名单。各市、州、直管市及神农架林区人民政府要按照国家相关法律法规和标准规范要求，对辖区内危险化学品生产企业和化工园区情况全面调查摸底，并逐一登记造册，科学评估企业安全生产和环保条件，甄别认定城镇人口密集区和化工园区外危险化学品生产企业搬迁改造名单。（牵头单位：省安监局，责任单位：省经信委、省环保厅，各市、州、直管市及神农架林区人民政府）。

（二）明确承接搬迁改造化工园区。全面开展化工园区安全定量风险评估，科学评估区域风险等级和风险容量。（牵头单位：省安监局，责任单位：省环保厅，各市、州、直管市及神农架林区人民政府）。各市、州、直管市及神农架林区人民政府要全面开展化工园区现状及发展前景评估和论证，统筹化工园区总体规划布局，科学规划功能分区，明确可以承接迁入危险化学品生产企业的化工园区，确保承接化工园区符合国家相关法律法规和标准规范要求。（牵头单位：省发展改革委，责任单位：省经信委、省环保厅、省住建厅、省安监局，各市、州、直管市及神农架林区人民政府）。

（三）研究制定搬迁改造工作方案。各市、州、直管市及神农架林区人民政府按照“一企一策”的原则，在组织开展摸底评估的基础上，统筹制定本地危险化学品生产企业搬迁改造工作方案，建立工作台账，明确实施范围、工作目标、组织方式、职责分工、投资规模及资金来源、进度安排、承接园区、职工安置、保障措施等内容。工作方案要经过科学周密论证，广泛征求意见，特别是要征求相关企业和承接园区及其所在地政府意见，实施前要向社会公示。（牵头单位：省经信委、省安监局，责任单位：省发展改革委、省财政厅、省人社厅、省国土资源厅、省环保厅，各市、州、直管市及神农架林区人民政府）

（四）组织实施搬迁改造。各市、州、直管市及神农架林区人民政府要加强组织协调，加快搬迁改造项目审批进度，积极协助企业解决搬迁改造过程中存在的问题，扎实推进本地各项搬迁改造任务按期全面完成。（牵头单位：省经信委、省安监局，责任单位：

省发展改革委、省财政厅、省人社厅、省国土资源厅、省环保厅，各市、州、直管市及神农架林区人民政府）（五）促进产业转型升级。支持搬迁改造企业运用清洁生产、智能控制等新工艺、新技术改造提升石化化工产业，推进数字车间、智能工厂和智慧化工园区建设，淘汰落后产能和工艺，增强企业核心竞争力。（牵头单位：省经信委，责任单位：省发展改革委、省质监局，各市、州、直管市及神农架林区人民政府）（六）加强腾退土地修复。各市、州、直管市及神农架林区人民政府要落实企业污染防治主体责任，督促和引导企业加强腾退土地污染风险管控和治理修复，防止发生二次污染和次生突发环境事件。及时将危险化学品生产企业搬迁、关闭退出后地块活动信息上传国家污染地块信息系统并做好信息公开工作。（牵头单位：省环保厅，责任单位：省国土资源厅、省住建厅，各市、州、直管市及神农架林区人民政府）。

（七）强化搬迁改造安全环保管理。督促企业依法开展搬迁改造项目安全和环境影响评价。严格执行建设项目安全设施和污染防治设施“三同时”（同时设计、同时施工、同时投入生产和使用）制度，确保项目建成投产后满足安全和环保要求。对正在实施搬迁改造的企业加大监督检查力度，确保不发生安全和环保事故。（牵头单位：省环保厅、省安监局，责任单位：各市、州、直管市及神农架林区人民政府）

三、政策措施

（一）严格产业政策。一是严格项目准入。在化工园区外，特别是城镇人口密集区，依据国家有关规定严禁危险化学品生产企业在原址新（改、扩）建危险化学品项目。各地各相关部门不得办理项目核准备案、土地供应、能源评价、规划许可、环境影响评价、安全评价和新增授信支持等手续。二是淘汰落后产能。综合利用能耗、环保、质量、安全和技术标准等手段，依法依规加快推进不达标或不合规落后产能淘汰。三是严控尿素、磷铵、电石、烧碱、聚氯乙烯、纯碱、黄磷等过剩行业新增产能。（牵头单位：省经信委、

省发展改革委，责任单位：省国土资源厅、省环保厅、省住建厅、省质监局、省安监局、人行武汉分行，各市、州、直管市及神农架林区人民政府)

(二) 加大财税政策支持力度。统筹使用好省级相关专项资金，支持城镇人口密集区和化工园区外危险化学品生产企业搬迁改造工作，对危险化学品生产企业搬迁改造项目给予贷款贴息、基建投资补助等资金支持。鼓励长江经济带产业基金、省级股权投资引导基金等政府投资基金通过设立的子基金，重点支持城镇人口密集区和化工园区外危险化学品生产企业搬迁改造项目。各级政府注资的担保机构应对符合条件的危险化学品生产企业搬迁改造项目提供担保服务。(牵头单位：省经信委、省财政厅、省安监局，责任单位：省发展改革委、省国资委，各市、州、直管市及神农架林区人民政府) 实施搬迁改造企业在搬迁改造期间发生的搬迁收入和搬迁支出，可暂不计入当期应纳税所得额，在完成搬迁的年度对搬迁收入和支出进行汇总清算，具体按《企业政策性搬迁所得税管理办法》执行。各市、州、直管市及神农架林区人民政府应结合本地实际制定资金支持方案，统筹支持危险化学品生产企业搬迁改造项目。(牵头单位：省国税局，责任单位：各市、州、直管市及神农架林区人民政府)

(三) 保障搬迁改造项目土地供应。国土资源部门在下达年度新增建设用地计划指标时，要向搬迁改造企业承接地适当倾斜，对搬迁改造项目优先安排用地指标。对因搬迁改造、关闭退出被收回原国有土地使用权的危险化学品生产企业，经批准可采取协议出让方式，按土地使用标准为其安排同类用途用地。搬迁改造企业腾退的土地，属于划拨用地的，可以依法转让或由当地政府收回，当地政府收回原划拨土地使用权后的土地出让收入，可按规定通过预算安排支付企业职工安置费用；属于工业用地的，可由当地政府收储或由企业依法报批改变用途后自主开发。对搬迁改造、关闭退出企业腾退的工业用地，在符合城乡规划的前提下，可用于转产发展第三产业。各地收取的土地出让收入，可按规定

通过预算安排用于职工安置和债务处理。（牵头单位：省国土资源厅，责任单位：省财政厅、省住建厅，各市、州、直管市及神农架林区人民政府）

（四）拓宽资金筹措渠道。鼓励金融机构在商业可持续、风险可控的前提下，对搬迁改造企业给予信贷支持。支持符合条件的搬迁改造企业通过发行企业债、公司债、中期票据和短期融资券等方式募集搬迁改造资金。鼓励社会资本参与搬迁改造企业改制重组和相关基础设施建设。合理引导金融租赁公司和融资租赁公司按照市场化原则，依法依规参与危险化学品生产企业搬迁改造。（牵头单位：人行武汉分行，责任单位：湖北银监局、湖北证监局）

（五）妥善化解各类风险问题。妥善处理搬迁改造企业债务和银行不良资产，落实金融机构呆账核销的财税政策，完善金融机构加大抵债资产处置力度。强化企业法人信用，坚决打击企业逃废银行债务行为，依法保护债权人合法权益。（牵头单位：人行武汉分行，责任单位：省财政厅、省国资委、省地税局、省国税局、湖北银监局，各市、州、直管市及神农架林区人民政府）。妥善解决因搬迁改造带来的职工分流安置问题，通过企业主体作用与地方组织、社会保障相结合，积极扶持有关失业人员再就业，多措并举维护社会稳定。（牵头单位：省人社厅，责任单位：省经信委、省公安厅、省民政厅、省财政厅，各市、州、直管市及神农架林区人民政府）

四、组织保障

（一）加强组织领导。省人民政府成立省推进危险化学品生产企业搬迁改造工作领导小组，分管副省长任组长，省政府 1 名副秘书长、省经信委和省安监局主要负责同志任副组长，省发展改革委、省经信委、省公安厅、省监察厅、省民政厅、省财政厅、省人社厅、省国土资源厅、省环保厅、省住建厅、省国资委、省地税局、省质监局、省安监局、省国税局、人行武汉分行、湖北银监局、湖北证监局等部门和单位分管负责同志为成员，

对全省危险化学品生产企业搬迁改造工作负总责。领导小组办公室设在省经信委，承担领导小组的日常工作。各市、州、直管市及神农架林区人民政府对本地危险化学品生产企业搬迁改造工作负主责。各地要建立相应的工作推进机制，细化工作方案，确定目标任务，明确任务分工和时限要求，严格检查验收。（牵头单位：省经信委、省安监局，责任单位：省直相关部门和单位，各市、州、直管市及神农架林区人民政府）

（二）强化部门协作。省经信委、省安监局履行牵头责任，负责统筹协调。省直相关部门和单位强化协同配合，结合各自职责抓紧制定细化各项配套政策措施。（牵头单位：省经信委、省安监局，责任单位：省直相关部门和单位）

（三）加强检查督办。将危险化学品生产企业搬迁改造工作任务落实情况列为各地、各相关部门和单位领导班子及领导干部履职尽责考核的重要内容。每年6月底和12月底前，各市、州、直管市及神农架林区人民政府要将搬迁改造阶段性工作总结报送领导小组办公室。（牵头单位：省经信委、省安监局，责任单位：省直相关部门和单位，各市、州、直管市及神农架林区人民政府）。省经信委、省安监局要加强对各地工作推进情况的检查指导和跟踪督办，及时总结推广典型经验做法，对工作不力、进度滞后的予以通报并督促整改。对未按要求完成搬迁改造任务的地方，按照有关规定对相关责任人进行约谈。对违反国家有关法律法规和政策规定、工作严重失职造成重大损失或恶劣影响的，要依法依规严肃问责。适时委托第三方开展中期评估，及时研究解决工作中出现的新情况新问题。（牵头单位：省经信委、省安监局、省监察厅，责任单位：省直相关部门和单位，各市、州、直管市及神农架林区人民政府）

附件：湖北省危险化学品生产企业搬迁改造任务清单